

REPÚBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA
SECCIÓN TERCERA – SUBSECCIÓN “C”

Magistrado Ponente: FERNANDO IREGUI CAMELO

Bogotá D.C., dos (2) de abril de dos mil veinte (2020)

CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DE ACTOS

Radicado:	25000 – 23 – 15 – 000 - 2020 - 00312 – 00 25000 – 23 – 15 – 000 - 2020 - 00314 – 00
Actos sujetos a control	DECRETO 24 DE 21 DE MARZO DE 2020 DECRETO 26 DE 24 DE MARZO DE 2020
Autoridad que los emitió	ALCALDE DE PUERTO SALGAR (CUNDINAMARCA)

El Despacho decreta la acumulación de los procesos 2020 – 00312 y 2020 – 00314, y avoca conocimiento del control inmediato de legalidad del que tratan los artículos 136, 151 (numeral 14) y 185 del C.P.A.C.A., sobre los Decretos 24 y 26 de marzo de 2020, proferidos por el Alcalde de Puerto Salgar (Cundinamarca), previas las siguientes:

CONSIDERACIONES

1. El 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República expidió el Decreto 417, a través del cual se declaró el Estado de Emergencia Económica y Social en todo el territorio nacional, por el término de 30 días, con el fin de adoptar medidas para impedir la propagación de la pandemia de Coronavirus, y mitigar los efectos lesivos en materia sanitaria y económica del País. De este modo, adoptó medidas en materia presupuestal y tendientes a propiciar el distanciamiento social, con la continuación en la prestación de servicios esenciales.
2. Posteriormente, el Presidente de la República expidió el Decreto 418 de 18 de marzo de 2020, *“por medio del cual dictó medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público”*, con expreso señalamiento de que las disposiciones que para el manejo del orden público expidieran las autoridades departamentales, distritales y municipales, en contexto de la emergencia sanitaria por causa del coronavirus COVID-19, debían ser previamente coordinadas y estar en concordancia con las instrucciones que diera.
3. Mediante el Decreto 420 de 18 de marzo 2020, el Presidente de la República impartió instrucciones a los alcaldes y gobernadores, para expedir normas en

materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19.

4. El 21 de marzo de 2020, el Alcalde de Puerto Salgar expidió el Decreto 24, a través del cual declaró la situación de calamidad pública, para adelantar acciones en fase preparatoria para la prevención, respuesta y recuperación frente a un posible brote de enfermedad por coronavirus, y dictó otras medidas. Lo anterior, fundamentado en el ejercicio del poder extraordinario de policía en caso de situaciones de emergencia o calamidad, y en cumplimiento de sus responsabilidades de gestión del riesgo, de acuerdo con lo previsto en las Leyes 1523 de 2012 y 1801 de 2016, además del sustento en la declaratoria de estado de excepción a nivel nacional del Presidente de la República y en las instrucciones dadas por aquél a los alcaldes y gobernadores.

5. Por reparto efectuado por la Secretaría General, el control inmediato de legalidad del Decreto 24 de 21 de marzo de 2020 del Alcalde de Puerto Salgar, correspondió a este Despacho.

6. Ahora bien, por auto de 31 de marzo de 2020, el Despacho del Magistrado Luis Gilberto Ortegón Ortegón remitió el proceso No. 2020 – 00314, que le fue repartido con el fin de que realizara el control del Decreto 26 de 24 marzo de 2020 del Alcalde de Puerto Salgar, al considerar que únicamente modificaba el Decreto 24 de 2020, repartido a este Despacho.

7. En efecto, el 30 de marzo de 2020, la Sala Plena del Tribunal Administrativo de Cundinamarca determinó que la sustanciación y ponencia del trámite de control inmediato de legalidad de los decretos que modifiquen, aclaren, prorroguen o adicionen un Decreto principal anterior, corresponderá al magistrado que tenga a su cargo el conocimiento del decreto principal.

En este caso, el Despacho advierte que a través del Decreto 26 de 2020, únicamente se modificó el Decreto 24 de 2020, en lo atinente a los horarios en los que los ciudadanos podían realizar compras y abastecerse de víveres, por lo que dada la unidad de la materia, procede el examen conjunto de la legalidad de estos actos y para el efecto se decretará la acumulación de los procesos 2020 – 00312 y 2020 – 00314.

8. De otra parte, el artículo 136 del C.P.A.C.A. dispone lo siguiente:

*“Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo **en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales,** o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.*

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento”.

9. En similar sentido, el artículo 151 en su numeral 14, prevé lo siguiente:

“Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:

(...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan”.

10. De este modo, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca es competente para ejercer el control inmediato de legalidad de los Decretos 24 y 26 del 24 de marzo de 2020, por lo cual, el Despacho avocara el conocimiento, con el fin de adelantar el trámite señalado en el artículo 185 del C.P.A.C.A. y colocar en consideración de la Sala Plena de esta Corporación la decisión sobre su legalidad.

En mérito de lo expuesto, el Despacho

RESUELVE

PRIMERO: DECRETAR la acumulación de los procesos Rad. Nos. 25000 – 23 – 15 – 000 - 2020 - 00312 – 00 y 25000 – 23 – 15 – 000 - 2020 - 00314 – 00, iniciados con el fin de efectuar el control inmediato de legalidad de los Decretos 24 y 26 de marzo de 2020, expedidos por el Alcalde de Puerto Salgar (Cundinamarca).

SEGUNDO: AVOCAR conocimiento en única instancia de los Decretos 24 y 26 de marzo de 2020, proferidos por el Alcalde de Puerto Salgar (Cundinamarca), con el fin de efectuar el control inmediato de legalidad del que trata el artículo 136 del C.P.A.C.A., a través del trámite previsto en el artículo 185 del C.P.A.C.A.

TERCERO: NOTIFICAR esta providencia al Alcalde de Puerto Salgar (Cundinamarca), a través de los medios virtuales a disposición de la Secretaría de la Sección, de acuerdo con lo señalado en el artículo 186 del C.P.A.C.A., para que en el término de diez (10) días, se pronuncie sobre la legalidad de los Decretos sometidos a control, aporte los antecedentes de dichos actos y las pruebas que pretenda hacer valer.

CUARTO: NOTIFICAR esta providencia al Procurador Judicial II No. 132, delegado para el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Tercera, Subsección "C", a través de los medios virtuales a disposición de la Secretaría de la Sección, de acuerdo con lo señalado en el artículo 186 del C.P.A.C.A.

QUINTO: FIJAR un aviso, por Secretaría de la Sección, en la página web de la rama judicial, que informe a la comunidad general sobre la existencia de los procesos, por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano

podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad de los Decretos 24 y 26 de 2020, expedidos por Alcalde de Puerto Salgar (Cundinamarca)

SEXTO: ORDENAR a la Gobernación de Cundinamarca y a la Alcaldía de Puerto Salgar (Cundinamarca), publicar este proveído a través de sus páginas web oficiales, con el fin de que los interesados tengan conocimiento de la iniciación del trámite de control inmediato de legalidad sobre los Decretos 24 y 26 de 2020.

SÉPTIMO: COMUNICAR esta providencia al Gobernador de Cundinamarca, con el fin de que dé cumplimiento a la publicación de la que trata el numeral anterior.

OCTAVO: Expirado el término de la publicación del aviso, **CORRER** traslado al Procurador Judicial II No. 132, delegado para el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Tercera, Subsección "C", para que dentro de los diez (10) días siguientes, rinda concepto sobre la legalidad de los Decretos sometidos a control, en cumplimiento de lo ordenado en el numeral 4 del artículo 185 del C.P.A.C.A.

NOVENO: Las comunicaciones de los intervinientes y los documentos que se aporten al trámite del control inmediato de legalidad de los Decretos 24 y 26 de 2020, expedidos por Alcalde de Puerto Salgar (Cundinamarca), deberán enviarse al correo electrónico de la Secretaría de la Sección Tercera scs03sb02tadmincdm@notificacionesrj.gov.co o al correo electrónico del Despacho s03des07tadmincdm@notificacionesrj.gov.co.

DÉCIMO: Cumplido lo anterior, ingresar el proceso al Despacho, para continuar con su trámite.

NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



FERNANDO IREGUI CAMELO
Magistrado