



## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA S A L A P L E N A

Bogotá, D.C., 2 de abril de 2020

NATURALEZA:	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
RADICACIÓN:	2500231500020200032300
Magistrada ponente:	OLGA CECILIA HENAO MARIN
ASUNTO:	<b><u>NO AVOCA CONOCIMIENTO de los decretos estudiados</u></b>

Correspondió a este Despacho el conocimiento del “CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD”, del Decreto 032 del 16 de marzo 2020, por el cual *“se establecen disposiciones complementarias y se acogen para el municipio de Guatavita las disposiciones del decreto departamental 137 de marzo 12 de 2020, “por el cual se declara la alerta amarilla, se adoptan medidas administrativas, se establecen lineamientos y recomendaciones para la contención de pandemia por el coronavirus - covid 19 en el departamento de Cundinamarca y se dictan otras disposiciones”, proferido por el Municipio de Guatavita Cundinamarca, que fue remitido a la Corporación y del Decreto 1900-33-2020 del 18 de marzo de 2020 remitido por el Despacho de la Doctora Claudia Lossi.*

### 1. CONSIDERACIONES

#### 1.1. Marco legal:

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 151 numeral 14 de la Ley 1437 de 2011, corresponde a los Tribunales Administrativos de Cundinamarca en el conocimiento privativo y en única instancia el *“control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y*

NO AVOCA CONOCIMIENTO

Exp. No. 202000323

*municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan”.*

Así mismo, el artículo 136 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo establece en qué consiste el proceso judicial de control inmediato de legalidad, disponiendo:

*“Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.*

*Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento”.*

De lo anterior se concluye que para que proceda ese control se debe cumplir con el lleno de los siguientes requisitos:

- Actos de carácter general
- En ejercicio de función administrativa, que se contrapone a la función de policía que ejercen las autoridades administrativas de policía en cabeza del Presidente de la República, Gobernadores y Alcaldes, mediante la cual se limitan o restringen derechos fundamentales para garantizar el orden público.<sup>1</sup>
- Se expiden al amparo de los estados de excepción
- En desarrollo de los decretos legislativos que lo decretan
- Debe ser ejercido por la jurisdicción de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan, si se trata de entidades territoriales.

---

<sup>1</sup> Ver sentencia C-813 del 05 de noviembre de 2014. Exp. No. D-10187. M.P. Martha Victoria Sáchica Méndez.

NO AVOCA CONOCIMIENTO

Exp. No. 202000323

- Es automático, ya que el conocimiento se da porque la autoridad lo remita dentro de las 48 horas siguientes a su expedición o porque se aprehenda de oficio.

## 1.2. Estudio del caso:

Mediante Decreto Nacional No. 417 del 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario.

Una vez revisado el Decreto Municipal objeto del presente control jurisdiccional, se observa que si bien dichos Decretos constituyen actos administrativos de carácter general, no fueron expedidos en desarrollo de los Decretos Legislativos durante el Estado de Excepción, no solo porque fueron dictados antes de que el Presidente de la República declarara el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional por medio del Decreto Legislativo 417 de 17 de marzo de 2020, sino porque se profirieron como consecuencia de la declaratoria de emergencia sanitaria en el territorio por causa del COVID-19 que hiciera el Ministerio de Salud y Protección Social, en atención a directrices fijadas por el Jefe de Estado y conforme a las declaraciones sobre la pandemia que hiciera la Organización Mundial de la Salud.

Por tanto, estos actos administrativos no son susceptibles de control inmediato de legalidad. No obstante, ello no se traduce en que no puedan ser objeto de legalidad, pues si lo serán, pero por medio de control establecido por el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Por lo tanto, al no cumplirse con los presupuestos para efectuar un control automático de legalidad respecto del Decreto en estudio, en los términos del artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y el artículo 136 del C.P.A.C.A., **NO SE AVOCARA CONOCIMIENTO** en el asunto de la referencia.

En mérito de lo expuesto, se

**RESUELVE**

NO AVOCA CONOCIMIENTO

Exp. No. 202000323

**PRIMERO. - NO AVOCAR** conocimiento de control inmediato de legalidad del Decreto 032 del 16 de marzo 2020, proferido por el Alcalde Municipal de Guatavita (Cundinamarca), por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO.** - La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada.

**TERCERO.** - Por intermedio de la Secretaría de la Sección Tercera de esta Corporación, **NOTIFÍQUESE** la presente decisión al señor alcalde del Municipio de Guatavita<sup>2</sup> y a la Procuradora 6 Judicial II para Asuntos Administrativos<sup>3</sup>, delegada del Ministerio Público ante este Despacho.

**CUARTA.** - Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**OLGA CECILIA HENAO MARÍN**  
**Magistrada**

---

<sup>2</sup> [alcaldia@guatavita-cundinamarca.gov.co](mailto:alcaldia@guatavita-cundinamarca.gov.co)

<sup>3</sup> [oluciajara14@hotmail.com](mailto:oluciajara14@hotmail.com); [ojaramillo@procuraduria.gov.com](mailto:ojaramillo@procuraduria.gov.com)