



CÓDIGO POSTAL 253420

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA
MUNICIPIO DE QUEBRADANEGRA
NIT. N° 899.999.432-8



DECRETO No. 032
(ABRIL 12 DE 2020)

"POR EL CUAL SE IMPARTEN MEDIDAS TRANSITORIAS PARA GARANTIZAR EL ORDEN PÚBLICO DURANTE EL AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIAD DEL CORONAVIRUS COVID-19, EN EL MUNICIPIO DE QUEBRADANEGRA"

El Alcalde Municipal de Quebradanegra Cundinamarca, en ejercicio de sus facultades Constitucionales y Legales, en especial las conferidas por el artículo 315 de la Constitución Nacional, Ley 4 de 1991, el artículo 91 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 29 Ley 1551 de 2012, artículo 44 Ley 715 de 2001, artículo 2 Ley 1751 de 2015, los artículos 14 y 202 de la Ley 1801 de 2016, Decreto 780 de 2001 parágrafo 1, la Ley 1523 de 2012 artículo 2, el Decreto 1083 de 2015 y demás normas concordantes y,

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con el artículo 2 de la Constitución Política, las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Que según el numeral 4 del artículo 189 de la Constitución Política de Colombia, corresponde al presidente de la República como jefe de gobierno conservar en todo el territorio el orden público y reestablecerlo donde fuere turbado.

Que el artículo 24 de la Constitución Política establece el derecho fundamental a circular libremente por el territorio nacional; sin embargo, no es un derecho absoluto, pues consagra que puede tener limitaciones, tal y como la honorable Corte Constitucional en Sentencia T-483 del 8 de julio de 1999 lo estableció en los siguientes términos:

"El derecho fundamental de circulación puede ser limitado, en virtud de la ley, pero solo en la medida necesaria e indispensable en una sociedad democrática, con miras a prevenir la comisión de infracciones penales, proteger el interés público, la seguridad nacional, el orden público, la salud y la moral públicas, o los derechos y libertades de las demás personas, y en cuanto a la restricción sea igualmente compatible con el ejercicio de los demás derechos fundamentales reconocidos por la Constitución. Pero, como lo ha sostenido la Corte, toda restricción de dicho derecho debe estar acorde con los criterios de necesidad, racionalidad, proporcionalidad y finalidad; no son admisibles, por lo tanto, las limitaciones que imponga el legislador arbitrariamente, esto es, sin que tengan la debida justificación, a la luz de los principios, valores, derechos y deberes constitucionales".

Que los artículos 44 y 45 superiores consagran que son derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes, la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, y el Estado tiene la obligación de asistirlos y protegerlos para garantizar el ejercicio pleno de sus derechos.



Que el artículo 46 de la Constitución Política contempla que el Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y les garantizará los servicios de seguridad social integral.

Que de conformidad con lo establecido en los artículos 49 y 95 de la Constitución Política, toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad, y obrar conforme al principio de solidaridad social, responder con acciones humanitarias ante situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas.

Que la honorable Corte Constitucional en Sentencia C-366 de 1996, reiterada en la Sentencia C-813 de 2014, precisó:

"En líneas muy generales, según la doctrina nacional, el poder de policía es una de las manifestaciones asociadas al vocablo policía, que se caracteriza por su naturaleza puramente normativa, y por la facultad legítima de regulación de la libertad con actos de carácter general e impersonal, y con fines de convivencia social, en ámbitos ordinarios y dentro de los términos de la salubridad, moralidad, seguridad y tranquilidad públicas que lo componen. Esta facultad que permite limitar en general el ámbito de las libertades públicas en su relación con estos términos, generalmente se encuentra en cabeza del Congreso de la República, en donde es pleno, extenso y preciso, obviamente ajustado a la Constitución, y, excepcionalmente, también en los términos de la Carta Política esta radicado en autoridades administrativas a las cuales se les asigna un poder de policía subsidiario o residual como en el caso de la competencia de las asambleas departamentales para expedir disposiciones complementarias a las previstas en la ley.

De otra parte, la función de policía implica la atribución y el ejercicio de competencias concretas asignadas de ordinario y mediante el ejercicio del poder de policía a las autoridades administrativas de policía; en últimas, esta es la gestión administrativa en la que se concreta el poder de policía y debe ser ejercida dentro de los marcos generales impuestos por la ley en el orden nacional. Su ejercicio compete exclusivamente al presidente de la República, a nivel nacional, según el artículo 189-4 de la Carta, y en las entidades territoriales a los gobernadores y los alcaldes quienes ejercen la función de policía (arts. 303 y 315-2 C.P.), dentro del marco constitucional, legal y reglamentario.

En síntesis, en el ejercicio del poder de policía y a través de la ley y del reglamento superior se delimitan derechos constitucionales de manera general y abstracta y se establecen las reglas legales que permiten su específica y concreta limitación para garantizar los elementos que componen la noción de orden público policivo, mientras que a través de la función de policía se hacen cumplir jurídicamente y a través de actos administrativos concretos, las disposiciones establecidas en las hipótesis legales, en virtud del ejercicio del poder de policía".

Que de conformidad con el artículo 296 de la Constitución Política, para la conservación del orden público o para su restablecimiento donde fuere turbado, los actos y órdenes del presidente de la República se aplicarán de manera inmediata y de preferencia sobre los de los gobernadores; los actos y órdenes de los gobernadores se aplicarán de igual manera y con los mismos efectos en relación con los de los alcaldes.

Que el artículo 315 de la Constitución Política señala como atribución de los alcaldes, conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones y ordenes que reciban del Presidente de la República.

Que el artículo 91 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012 señala que los alcaldes ejercerán las funciones que les asignan la



Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el presidente de la República o gobernador respectivo, y en relación con el orden público deberán (i) *conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones del presidente de la República y del respectivo gobernador.*

Que de conformidad con el artículo 198 de la Ley 1801 de 2016, son autoridades de policía, entre otros, el presidente de la República, los gobernadores y los alcaldes distritales o municipales.

Que de conformidad con el artículo 199 de la Ley 1801 de 2016, es atribución del presidente de la República: (i) ejercer la función de Policía para garantizar el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y los deberes, de acuerdo a la Constitución y la ley; (ii) tomar las medidas que considere necesarias para garantizar la convivencia en el territorio nacional, en el marco de la Constitución, la ley y el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana; y (iii) impartir instrucciones a los alcaldes y gobernadores para preservar y restablecer la convivencia.

Que de conformidad con los artículos 201 y 205 de la Ley 1801 de 2016, corresponde a los gobernadores y alcaldes ejecutar las instrucciones del presidente de la República en relación con el mantenimiento y restablecimiento de la convivencia.

Que de conformidad con los artículos 5 y 6 de la Ley 1801 de 2016 se entiende por convivencia, la interacción pacífica, respetuosa y armónica entre las personas, con los bienes, y con el ambiente, en el marco del ordenamiento jurídico, y señala como categorías jurídicas las siguientes: (i) *Seguridad: garantizar la protección de los derechos y libertades constitucionales y legales de las personas en el territorio nacional.* (ii) *Tranquilidad: lograr que las personas ejerzan sus derechos y libertades, sin abusar de los mismos, y con plena observancia de los derechos ajenos.* (iii) *Ambiente: favorecer la protección de los recursos naturales, el patrimonio ecológico, el goce y la relación sostenible con el ambiente y* (iv) *Salud Pública: es la responsabilidad estatal y ciudadana de protección de la salud como un derecho esencial, individual, colectivo y comunitario logrado en función de las condiciones de bienestar y calidad de vida.*

Que la Organización Mundial de la Salud - OMS, declaró el 11 de marzo del presente año, como pandemia el Coronavirus COVID-19, esencialmente por la velocidad de su propagación, instando a los Estados a tomar las acciones urgentes y decididas para la identificación, confirmación, aislamiento y monitoreo de los posibles casos y el tratamiento de los casos confirmados, así como la divulgación de las medidas preventivas con el fin de insistir en la mitigación del contagio.

Que la Ley Estatutaria 1751 de 2015, regula el derecho fundamental a la salud y dispone en el artículo 5 que el Estado es responsable de respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud, como uno de los elementos fundamentales del Estado Social de Derecho.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social mediante la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020, declaró la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19, hasta el 30 de mayo de 2020, y adoptó medidas sanitarias con el objeto de prevenir y controlar la propagación del Coronavirus COVID-19 en el territorio nacional y mitigar sus efectos.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19, adoptó mediante la Resolución 464 del 18 de marzo de 2020, la medida sanitaria obligatoria de aislamiento preventivo, para proteger a los adultos mayores de 70 años, ordenando el aislamiento preventivo para las personas mayores de setenta (70) años, a partir del veinte (20) de marzo de 2020 a las siete de la mañana (7:00 am) hasta el treinta (30) de mayo de 2020 a las doce de la noche (12:00 p.m.).

Que mediante el Decreto 418 del 18 de marzo 2020, se dictaron medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público, señalando que la dirección del orden público con el objeto de prevenir y controlar la propagación del Coronavirus COVID-19 en el territorio nacional y mitigar sus efectos, en el marco



CÓDIGO POSTAL 253420

de la emergencia sanitaria por causa del coronavirus COVID-19, estará en cabeza del presidente de la República.

Que en el precitado Decreto 418 de 2020, estableció que en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19, se aplicarán de manera inmediata y preferente sobre las disposiciones de gobernadores y alcaldes las instrucciones, actos, y órdenes del presidente de la República.

Que mediante los Decretos Municipales: 019 del 17 de marzo de 2020, 022 19 de marzo de 2020, y 024 del 22 de Marzo de 2020, se adoptaron medidas preventivas de restricción a la circulación, entre otras, toque de queda y otras medidas tendientes a mitigar o controlar la extensión del Coronavirus COVID-19 en el M.

Que mediante el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 el Gobierno Nacional impartió instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público, en el cual ordena el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes en el País, a partir de la cero horas (00:00 a.m) del 25 de marzo de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m) del 13 de abril de 2020.

Que el Municipio de Quebradanegra, en cumplimiento a las órdenes impartidas por el Gobierno Nacional en el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020, expidió el Decreto Municipal No. 026 2020, adoptando la medida de aislamiento preventivo obligatorio en todo el Municipio.

Que la Organización Mundial de la Salud- OMS, emitió un documento con acciones de preparación y respuesta para COVID-19 que deben adoptar los Estados, con el fin de minimizar el impacto de la epidemia en los sistemas de salud, los servicios sociales y la actividad económica, que van desde la vigilancia en ausencia de casos, hasta el control una vez se ha presentado el brote. En este documento se recomienda como respuesta a la propagación comunitaria del Coronavirus COVI-19 entro otras, la adopción de medidas de distanciamiento social.

Que así mismo, el Ministerio de Salud y Protección Social en el memorando 202022000077553 del 7 de marzo de 2020, considera que la ampliación del periodo de cuarentena no solo disminuye riesgo y retarda la propagación los casos al disminuir la posibilidad contacto entre personas, que permite coordinar acciones entre Gobierno Nacional, las Entidades Administradoras Planes de Beneficio - Instituciones Prestadoras de Salud y entidades territoriales para garantizar el fortalecimiento la red prestadores servicios de salud, con fin de procurar una atención oportuna y de calidad.

Que el 8 de abril de 2020 el Gobierno Nacional expidió el Decreto 531 *"Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público."*, modificado por el Decreto 536 del 11 de abril de 2020, donde se ordenó el aislamiento preventivo obligatorio a todos los habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 13 de abril de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m) del día 27 de abril de 2020.

Que el artículo segundo del Decreto 531 del 8 de abril de 2020, modificado por el Decreto 536 del 11 de abril de 2020, ordena a los Gobernadores y Alcaldes, adoptar las instrucciones, actos y ordenes necesarias para la debida ejecución de la medida de aislamiento preventivo obligatorio decretadas.

En mérito de lo expuesto,



CÓDIGO POSTAL 253420

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA
MUNICIPIO DE QUEBRADANEGRA
NIT. N° 899.999.432-8



DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO. AISLAMIENTO: Ordenar el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes del Municipio de Quebradanegra, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 13 de abril de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 27 de abril de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19 y en cumplimiento al Decreto Nacional No. 531 del 8 de abril de 2020, modificado por el Decreto 536 del 11 de abril de 2020.

ARTÍCULO SEGUNDO: Permitir la circulación de **UNA SOLA PERSONA MAYOR DE EDAD Y MENOR DE SETENTA (70) AÑOS**, por núcleo familiar en el Municipio de Quebradanegra, en el horario de seis de la mañana (06:00 a.m) a cuatro de la tarde (04:00 p.m) de lunes a viernes, y los días sábados y domingos en el horario de cinco de la mañana (05:00 a.m) a cuatro de la tarde (04:00 p.m), para realizar exclusivamente las actividades de:

- a.) Adquisición de bienes de primera necesidad, alimentos, bebidas, medicamentos, dispositivos médicos, implementos de aseo, limpieza y mercancías de ordinario consumo en la población.
- b.) Desplazamiento a servicios bancarios, financieros y de operadores de pago.

PÁRRAFO: Solo se permitirá la circulación de aquellos casos autorizados por el Gobierno Nacional en el Decreto 531 de 2020 o cualquier norma que lo adiciones o modifique, con excepción de los puntos anteriores, en horarios diferentes a los allí señalados.

ARTÍCULO TERCERO: Adóptese la medida de **PICO Y CÉDULA**, a partir del día lunes 13 de abril de 2020 hasta el 27 de abril de 2020, en el Municipio de Quebradanegra, para que de acuerdo al artículo segundo del presente Decreto, una sola persona por núcleo familiar pueda realizar las actividades descritas previamente en los días y horas allí señalados, teniendo en cuenta el último dígito de su número de cédula de ciudadanía, así:

DÍA DE LA SEMANA PERMITIDO	ÚLTIMO DÍGITO DE LA CÉDULA DE CIUDADANÍA	HORARIO
LUNES	2 y 3	(06:00 a.m) a (04:00 p.m)
MARTES	4 y 5	(06:00 a.m) a (04:00 p.m)
MIÉRCOLES	6 y 7	(06:00 a.m) a (04:00 p.m)
JUEVES	8 y 9	(06:00 a.m) a (04:00 p.m)
VIERNES	1 y 0	(06:00 a.m) a (04:00 p.m)
SABADO Y DOMINGO	Para personal exclusivo del campo.	(05:00 a.m) (04:00 p.m),

PÁRRAFO 1: La persona designada por núcleo familiar deberá portar la cédula de ciudadanía original y presentarla para acceder a los establecimientos proveedores de bienes y servicios.

PÁRRAFO 2: Los establecimientos que comercialicen bienes de primera necesidad a través de los servicios a domicilio "*alimentos, bebidas, medicamentos (humano o animal), dispositivos médicos, aseo, limpieza y mercancías de ordinario consumos en la población*", no tendrán restricción de horario para la prestación del servicio.

PÁRRAFO 3: Los vehículos automotores, motocicletas o cualquier medio de transporte que se utilice para la prestación de servicios a domicilio no tendrán ningún tipo de restricción de movilidad por pico y cédula señalado en el presente decreto, siempre y cuando cuente con el respectivo carnet o documento que lo acredite como funcionario del establecimiento de comercio que preste el servicio. Así mismo, cada establecimiento de comercio que pretenda prestar estos servicios deberá reportar a la estación de policía correspondiente al lugar de domicilio, el tipo de servicio que va a prestar y el listado de las personas autorizadas o encargadas de distribuir los productos bajo esta modalidad, quienes a su vez deberán portar los elementos de protección personal, como mínimo tapabocas, gafas y guantes. Dicho reporte deberá ser realizado dentro de las 48 horas siguientes a la expedición del presente Decreto.



CÓDIGO POSTAL 253420

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA
MUNICIPIO DE QUEBRADANEGRA
NIT. N° 899.999.432-8



ARTÍCULO CUARTO: EXHORTAR a los establecimientos de comercio proveedores de bienes y servicios de primera necesidad descritos en el artículo primero del presente Decreto, para que permitan el ingreso a sus establecimientos y suministren bienes o servicios ÚNICAMENTE a los ciudadanos que presenten su documento de identidad y que den cumplimiento a la medida de “PICO Y CÉDULA”.

ARTÍCULO QUINTO: REITERAR a los comerciantes que la especulación o alzas injustificadas en el valor de los productos que comercialicen dará lugar a la imposición de medidas policivas contempladas en la Ley 1801 de 2016 y penales especialmente la prevista en el artículo 298 de la Ley 599 de 2000, que textualmente indica:

“(…) ARTICULO 298. ESPECULACION. <Penas aumentadas por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004, a partir del 1o. de enero de 2005. El texto con las penas aumentadas es el siguiente:> El productor, fabricante o distribuidor mayorista que ponga en venta artículo o género oficialmente considerado como de primera necesidad a precios superiores a los fijados por autoridad competente, incurrirá en prisión de cuarenta y ocho (48) a ciento ocho (108) meses y multa de veintiséis punto sesenta y seis (26.66) a trescientos (300) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

<Inciso 2o. adicionado por el artículo 19 de la Ley 1474 de 2011. El nuevo texto es el siguiente:> La pena será de cinco (5) años a diez (10) años de prisión y multa de cuarenta (40) a mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes, cuando se trate de medicamento o dispositivo médico. (…)”

ARTÍCULO SÉXTO: Se restringe el tránsito de vehículos automotores o motocicletas particulares en el Municipio de Quebradanegra con acompañante, con excepción de lo señalado en el artículo tercero del Decreto No. 531 del 8 de abril de 2020, modificado por el Decreto 536 del 11 de abril de 2020.

PÁRRAFO: Se exceptúa de esta medida quien ejerza autoridad policiva, militar, judicial, personal prestador de servicios de salud, Cuerpo de Bomberos, funcionarios y contratistas del orden Municipal, que por razones del servicio apoyen las labores de contención y mitigación de la propagación del COVID 19.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Todas las personas naturales o jurídicas que pretendan desarrollar las actividades exentas según lo contemplado en el artículo tercero del Decreto 531 de 2020 y que se relacionan a continuación, deberán informar por escrito a la Alcaldía Municipal con mínimo de 24 horas antes del inicio de la actividad, donde se contemple lo siguiente: a.) tipo de obra o actividad, b.) ubicación, c.) responsable, d.) personal encargado (nombre, identificación, actividad que desempeña al interior del proyecto, lugar de residencia, horario y ruta que tomará para desplazarse desde su residencia al lugar de la obra.), e.) material requerido y lugar de abastecimiento. Las actividades inherentes al presente son:

“(…) 18.-) La ejecución de obras de infraestructura de transporte y obra pública, así como la cadena de suministros de materiales e insumos relacionados con la ejecución de las mismas.

19.-) La revisión y atención de emergencias y afectaciones viales, y las obras de infraestructura que no pueden suspenderse.

20.-) La intervención de obras civiles y de construcción, las cuales, por su estado de avance de obra o de sus características, presenten riesgos de estabilidad técnica, amenaza de colapso o requieran acciones de reforzamiento estructural.

21.-) La construcción de infraestructura de salud estrictamente necesaria para prevenir, mitigar y atender la emergencia sanitaria par causa del Coronavirus COVID-19.

(…)

28.-) Las actividades necesarias para garantizar la operación, mantenimiento, almacenamiento y abastecimiento de la prestación de (i) servicios públicos de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, alumbrado público, aseo (recolección, transporte, aprovechamiento y disposición final, incluyendo los residuos biológicos o sanitarios); (ii) de la cadena logística de insumos, suministros para la producción, el



CÓDIGO POSTAL 253420

abastecimiento, importación, exportación y suministro de hidrocarburos, combustibles líquidos, biocombustibles, gas natural, Gas Licuado de Petróleo -GLP-, (iii) de la cadena logística de insumos, suministros para la producción, el abastecimiento, importación, exportación y suministro de minerales, y (iv) el servicio de internet y telefonía.
(...)

33.) Las actividades estrictamente necesarias para operar y realizar los mantenimientos indispensables de empresas, plantas industriales o minas, del sector público o privado, que por la naturaleza de su proceso productivo requieran mantener su operación ininterrumpidamente. (...)"

PÁRRAFO: Es responsabilidad de cada uno de los contratistas y personal encargado de las obras, la implementación de las medidas de bioseguridad que establece el Ministerio de Salud y Protección Social para el control de la Pandemia causada por el COVID-19.

ARTÍCULO OCTAVO: Oficiar a la Policía Nacional, Fuerzas Militares, Bomberos Voluntarios y demás organizaciones de seguridad del Municipio, con el fin de garantizar las órdenes y medidas aquí impartidas.

ARTÍCULO NOVENO: Las medidas adoptadas mediante el presente Decreto, se aplicarán a partir del día lunes 13 de abril de 2020, y hasta que cese el aislamiento preventivo obligatorio a nivel Nacional, conforme a las órdenes que imparta el Gobierno Nacional.

ARTÍCULO DÉCIMO: INOBSERVANCIA DE LAS MEDIDAS. La violación e inobservancia de las medidas adoptadas e instrucciones dadas mediante el presente Decreto darán lugar a la sanción penal prevista en el artículo 368 del Código Penal y a las multas previstas en artículo 2.8.8.1.4.21 del Decreto 780 de 2016, o la norma que sustituya, modifique o derogue.

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO. VIGENCIA. El presente decreto rige a partir de la fecha de su expedición y publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Dado en la Alcaldía Municipal de Quebradanegra a los doce (12) días del mes de abril de dos mil veinte (2020).

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚPLASE

GERARDO ALVAREZ
Alcalde Municipal

Proyectó: Viviana Yineth Ortiz Guana – Secretaria de Gobierno y Gestión Administrativa.
Revisó: Wilfan Medina Gutiérrez – Asesor Jurídico Externo.