

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA**  
**SECCIÓN SEGUNDA –SUBSECCIÓN A**

*Bogotá, D. C., doce (12) de mayo de dos mil veinte (2020)*

**Magistrada Ponente:** **Dra. CARMEN ALICIA RENGIFO SANGUINO**

*Tipo de controversia: Control Inmediato de Legalidad*  
*Expediente No.: 2020-01580-00*  
*Acto Administrativo: Decreto 24 de 27 de abril de 2020 expedido por el Alcalde Puerto Nariño (Amazonas)*

*Corresponde al Despacho pronunciarse sobre la admisión del estudio de legalidad del Decreto 24 de 27 de abril de 2020 que fuese remitido a esta Corporación por el Alcalde Municipal de Puerto Nariño (Amazonas) y repartido a este Despacho a fin de efectuar el control inmediato de legalidad de que tratan los artículos 136 y 151 de la Ley 1437 de 2011, que rezan:*

**“Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.”

**Artículo 151.** Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:

(...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.”

*Por lo anterior se hace necesario verificar como presupuesto legal, si el Decreto 24 de 27 de abril de 2020 expedido por el Alcalde Municipal de Puerto Nariño (Amazonas) lo fue en desarrollo de la Emergencia Económica decretada el 17 de marzo de 2020.*

*En virtud de las facultades otorgadas por el Artículo 215 de la Constitución Política, el Presidente de la República con la firma de todos sus Ministros a través del Decreto 417 de 17 de marzo pasado, declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario.*

*El artículo 20<sup>1</sup> de la Ley 1347 de 1994 "por la cual se regulan los estado de excepción en Colombia", impone el control inmediato de legalidad frente a las medidas que se tomen por las autoridades administrativas con base en los Decretos expedidos con ocasión de los estados de excepción, por parte de la Jurisdicción Contencioso Administrativa.*

*El Alcalde Municipal de Puerto Nariño (Amazonas) emitió el Decreto No. 24 de 27 de abril de 2020, que es del siguiente tenor literal:*

**"DECRETO N. 24  
27 DE ABRIL DE 2020**

"Por el cual se prolonga el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas que habitan en el municipio de Puerto Nariño-Amazons, se establecen restricciones de circulación y se dictan otras medidas".

**El Alcalde Municipal de Puerto Nariño Amazonas**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 290 y 315 de la Constitución Política, la Ley 1751 de 2015, Ley 1523 de 2012, Decreto 457 de 2020

**CONSIDERANDO**

Que en los términos del artículo 215 de la Constitución Política, el presidente de la República con la firma de todos los ministros en caso de que sobrevengan hechos distintos a los previstos en los artículo 212 y 213 de la Constitución Política, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública, podrá declarar el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.

Que según la misma norma constitucional, una vez declarado el estado de emergencia económica social y ecológica, el presidente de la República con la firma de todos sus ministros podrá dictar decretos con fuerza de ley destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos.

Que la Organización mundial de la Salud declaró el 11 de marzo de 2020 que el brote del Nuevo coronavirus COVID-19 es una pandemia, esencialmente por la velocidad en su propagación, por lo que instó a los Estados a tomar acciones urgentes y decididas para la identificación, confirmación, aislamiento, monitoreo de los posibles casos y el tratamiento de los casos confirmados, así como la divulgación de las medidas preventivas, todo lo cual debe redundar en la mitigación del contagio.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social expidió la resolución 385 de 12 de marzo de 2020, por el cual se declara la emergencia sanitaria por causa del coronavirus COVID-19 y se adoptan medidas para hacer frente al virus, en la que establecieron disposiciones destinadas a la prevención y contención riesgo epidemiológico asociado al nuevo coronavirus COVID19.

Que el Presidente de la república y todos los ministros expidieron el Decreto 417 de 17 de marzo de 2020, disponiendo en su artículo primero lo siguiente "Declárese el estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio nacional, por el término de 30 días calendario, contados a partir de la vigencia de este Decreto.

---

<sup>1</sup> **Artículo 20.** Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.

Que el Gobernador del Departamento de Amazonas mediante Decreto 082 de 17 de marzo de 2020, decretó la calamidad pública con ocasión del estado de emergencia económica, social y ecológica derivada de la pandemia (COVID-19)

Que el Alcalde de Puerto Nariño-Amazonas mediante Decreto 014 de 24 de marzo de 2020 declaró calamidad pública en el territorio municipal.

Que el artículo 2 de la Constitución Política establece dentro de los fines esenciales del estado "servir a la comunidad, proveer la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución..."

(...)

Artículo 315 establece dentro de las atribuciones del alcalde la siguiente:

1. Cumplir y hacer cumplir la constitución, la ley, los decretos del Gobierno, las ordenanzas y los acuerdos del Concejo (...)

Que el artículo 5 de la Ley Estatutaria 1751 de 2015 determina dentro de las responsabilidades del Estado Social de Derecho, respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud, como uno de los elementos fundamentales.

Que conforme la OMS y el Ministerio de Salud y Protección Social, existe suficiente evidencia para indicar que el Coronavirus COVID-2019 se transmite de persona a persona, siendo la sintomatología inespecífica con fiebres, escalofríos y dolor muscular, desencadenando en neumonía grave e incluso la muerte.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social mediante Circular Externa N. 00011 de 10 de marzo de 2020, presentó recomendaciones para la contención del coronavirus COVID-19, estableciendo que las aglomeraciones de personas que se presentan en conciertos, eventos deportivos y culturales entre otros.

Que mediante directiva de 10 de marzo de 2020 la Procuraduría General de la Nación exhortó a los Gobernadores, Alcaldes, Secretarios Departamentales, Distritales y Municipales de Salud, Instituciones prestadoras de salud, entre otros a la implementación de los planes de preparación y respuesta ante el riesgo de introducción del Coronavirus COVID-19.

Que el Ministerio de Salud y protección Social a través de la Resolución No. 000385 de marzo 12 de 2020 declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el 30 de mayo. Dicha declaración podrá finalizar antes de la mencionada fecha o cuando desaparezcan las causas que le dieron origen o si estas persisten o se incrementan, podrá ser prorrogada.

Que de acuerdo al Decreto presidencial No. 457 de 2020 todos los habitantes del país deben estar en aislamiento preventivo.

Que en el municipio de Puerto Nariño no se ha detectado ningún caso de COVID-19 sin embargo es de conocimiento público que en el país se superan los cinco mil casos confirmados, en la ciudad de Leticia hay 40 casos confirmados, quiere decir ello, que existe un riesgo bastante serio y alto de propagación en el municipio de Puerto Nariño, habida cuenta la presencia del CORONAVIRUS en ciudades fronterizas cercanas, así las cosas es necesario tomar medidas preventivas extremas, que permitan reducir el riesgo de una propagación rápida en la población de Puerto Nariño y contener cualquier brote de la pandemia.

En mérito de lo expuesto,

#### **DECRETA:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Ordenar el aislamiento preventivo obligatorio de todos los habitantes del municipio de Puerto Nariño a partir de las cero horas del veintisiete de abril de 2020 y hasta las cero horas del once de mayo de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19.

Para efectos de lograr el efectivo aislamiento preventivo obligatorio se limita totalmente la libre circulación de personas en el Municipio de Puerto Nariño."

*Examinado el Decreto transcrito, se advierte que el mismo no fue expedido en virtud del estado de emergencia económica, social y ecológica declarado por el Presidente de la República el 17 de marzo pasado, sino en ejercicio de las funciones que el Alcalde Municipal de Puerto Nariño (Amazonas) tiene dadas por la Constitución y la Ley, ciñéndose al Decreto 457 de 2020 expedido por el Gobierno Nacional en materia de orden público y en el marco de la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social mediante Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 en razón a la pandemia originada por el Covid-19.*

*Es del caso señalar que el Decreto 457 de 2020 a que hace mención el mandatario de Puerto Nariño (Amazonas) en el Acto Administrativo objeto de pronunciamiento, fue expedido por el Gobierno Nacional en ejercicio de funciones ordinarias dadas por la Constitución y la Ley al Presidente de la República como primera autoridad de Policía de la Nación.*

*En el 427 de 22 de marzo de 2020 "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público", las competencias invocadas fueron ordinarias "las que le confiere el numeral 4 del artículo 189, los artículos 303 y 315 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 199 de la Ley 1801 de 2016" y en él se dispuso:*

**"Artículo 1.** Aislamiento. Ordenar el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 25 de marzo de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 13 de abril de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19.

Para efectos de lograr el efectivo aislamiento preventivo obligatorio se limita totalmente la libre circulación de personas y vehículos en el territorio nacional, con las excepciones previstas en el artículo 3 del presente Decreto.

**Artículo 2.** Ejecución de la medida de aislamiento. Ordenar a los gobernadores y alcaldes para que en el marco de sus competencias constitucionales y legales, adopten las instrucciones, actos y órdenes necesarias para la debida ejecución de la medida de aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, ordenada en el artículo anterior.

**Artículo 3.** Garantías para la medida de aislamiento preventivo obligatorio. Para que el aislamiento preventivo obligatorio garantice el derecho a la vida, a la salud en conexidad con la vida y la supervivencia, los gobernadores y alcaldes, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19, permitirán el derecho de circulación de las personas en los siguientes casos o actividades:"

*Además si bien el acto administrativo hace referencia al Decreto 417 de 17 de marzo de 2020 lo hace como antecedente y contexto de las decisiones que se han adoptado en el marco de la pandemia originada por el COVID-19.*

*Según se transcribió en líneas precedentes, a voces de los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, son las decisiones administrativas adoptadas con base en Decretos Legislativos dictados por el Gobierno Nacional en desarrollo de los estados de excepción, las que deben someterse a control automático de legalidad; y ni en las facultades anunciadas por el Alcalde de Puerto Nariño en el decreto, ni en el cuerpo del mismo, se advierte que se haya expedido con ocasión de la Declaratoria de emergencia*

*económica, social y ecológica efectuada por el Decreto 417 de 2020 y el único decreto que menciona, 457 de 2020 no es un decreto legislativo expedido en virtud del estado de excepción, sino un decreto ordinario en el cual el Presidente de la República como autoridad de policía y responsable del orden público de la Nación, toma determinaciones de aislamiento social y restricción al consumo de bebidas embriagantes, entre otras.*

*Por lo anterior el Decreto 24 de 27 de abril de 2020 expedido por el Alcalde municipal de Puerto Nariño (Amazonas), no es de aquellos respecto de los cuales corresponde a esta Corporación efectuar control inmediato de legalidad a la luz de los artículos 136 y 151 numeral 14 de la Ley 1437 de 2011 y por tanto no se avocará su conocimiento.*

*Por lo anterior se,*

### **RESUELVE**

**PRIMERO. NO AVOCAR** el estudio del control inmediato de legalidad del Decreto 24 del 27 de abril de 2020, expedido por el Alcalde Municipal de Puerto Nariño (Amazonas), por las razones expuestas en la parte motiva de este proveído.

**SEGUNDO. NOTIFICAR** de la presente decisión al Alcalde Municipal de Puerto Nariño (Amazonas), al Ministerio Público y comunicarla a la comunidad en general a través de portal web.

**TERCERO.** Ejecutoriada la presente providencia, **ARCHIVAR** el expediente previas las anotaciones del caso.

### **NOTÍFIQUESE Y CÚMPLASE**

  
**CARMEN ALICIA RENGIFO SANGUINO**  
**MAGISTRADA**