



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA**  
**SALA PLENA**

Bogotá, D. C., 17 de junio de 2020

Magistrado ponente:	Néstor Javier Calvo Chaves
Expediente:	25000-23-15-000- <b>2020-02336-00</b>
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 58 del 2 de junio de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Anolaima - Cundinamarca
Asunto:	Admite control inmediato de legalidad

En virtud de lo dispuesto en el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011<sup>1</sup>, se procede a resolver sobre la admisión del control inmediato de legalidad del Decreto N° 58 del 2 de junio de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Anolaima – Cundinamarca, *“Por el cual se realizan unos traslados dentro del presupuesto general de gastos del municipio de Anolaima para la vigencia fiscal comprendida entre el primero (1°) de enero al treinta y uno (31) de diciembre de 2020”*.

**CONSIDERACIONES**

Por motivo de la pandemia SARS-CoV-2 (COVID-19), el Gobierno Nacional, mediante Decreto N° 417 del 17 de marzo de 2020, declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional por el término de treinta (30) días calendario contados a partir de la publicación de dicho decreto.

En razón de esa declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, entre otras razones, la Alcaldía Municipal de Anolaima - Cundinamarca profirió el Decreto N° 58 del 2 de junio de 2020, *“Por el cual se realizan unos traslados*

---

<sup>1</sup> **Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

Expediente: 25000-23-15-000-2020-02336-00  
Naturaleza: Control inmediato de legalidad  
Objeto de control: Decreto N° 58 del 2 de junio de 2020  
Autoridad: Alcaldía Municipal de Anolaima - Cundinamarca  
Asunto: Admite control inmediato de legalidad

*dentro del presupuesto general de gastos del municipio de Anolaima para la vigencia fiscal comprendida entre el primero (1°) de enero al treinta y uno (31) de diciembre de 2020”.*

Anterior acto administrativo que, en atención a lo dispuesto en el ya referido artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, fue remitido por el Alcalde del municipio de Anolaima – Cundinamarca a esta Corporación para que ejerza su control inmediato de legalidad; siendo ese un proceso que, por reparto de la Secretaría General del Tribunal, le fue asignado para su sustanciación y proyección a este Despacho.

Así las cosas, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo *ibidem* y el numeral 14 del artículo 151<sup>2</sup> de la Ley 1437 de 2011, se encuentra que este Tribunal es competente para conocer en única instancia del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general dictados por autoridades territoriales en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos proferidos durante los estados de excepción, como acontece en el *sub lite* con la expedición del referido Decreto municipal N° 58 del 2 de junio de 2020, pues de su contenido se extrae que en su parte motiva se invocan expresamente los artículos 1<sup>3</sup> del Decreto legislativo

---

<sup>2</sup> **Artículo 151. Competencia de los tribunales administrativos en única instancia.** Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:  
(...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.

<sup>3</sup> **Artículo 1. Facultad de los gobernadores y alcaldes en materia de rentas de destinación específica.** Facúltase a los gobernadores y alcaldes para que reorienten las rentas de destinación específica de sus entidades territoriales con el fin de llevar a cabo las acciones necesarias para hacer frente a las causas que motivaron la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, en el marco de lo dispuesto en el Decreto 417 de 2020.

En este sentido, para la reorientación de recursos en el marco de la emergencia sanitaria, no será necesaria la autorización de las asambleas departamentales o consejo municipales.

Facúltase igualmente a los gobernadores y alcaldes para realizar las adiciones, modificaciones, traslados y demás operaciones presupuestales a que haya lugar, en desarrollo de lo dispuesto en el presente artículo.

**Parágrafo 1.** Estos recursos solo pueden reorientarse para atender los gastos en materias de su competencia, que sean necesarios para hacer frente a las causas que motivaron la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, en el marco de lo dispuesto en el Decreto 417 de 2020.

**Parágrafo 2.** Las facultades que se establecen en el presente artículo en ningún caso podrán extenderse a las rentas cuya destinación específica ha sido establecida por la Constitución Política.

**Parágrafo 3.** Los recursos de salud con destinación específica, no podrán cambiar su destinación, salvo lo establecido en la Ley. Así mismo, las entidades territoriales deberán velar por el giro oportuno de estos recursos, conforme a los términos y condiciones establecidos en la normativa vigente.

Expediente: 25000-23-15-000-2020-02336-00  
Naturaleza: Control inmediato de legalidad  
Objeto de control: Decreto N° 58 del 2 de junio de 2020  
Autoridad: Alcaldía Municipal de Anolaima - Cundinamarca  
Asunto: Admite control inmediato de legalidad

N° 461 del 22 de marzo de 2020<sup>4</sup>, y 1<sup>5</sup> y 2<sup>6</sup> del Decreto legislativo 512 del 2 de abril de 2020<sup>7</sup>; adicional a ello, en su parte resolutive se observa que eventualmente se estaría ante el desarrollo de disposiciones de dichos decretos legislativos.

Sin perjuicio de lo previamente expuesto, resulta importante reseñar que en forma posterior y una vez se realice un estudio de fondo del acto objeto de análisis, se determinará si efectivamente el mismo resulta o no plausible de ejercer el control inmediato de legalidad.

En ese orden de ideas, una vez esclarecido que el acto administrativo en cuestión resulta susceptible de estudio de control inmediato de legalidad, el Despacho dispondrá darle al presente proceso el trámite previsto en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011<sup>8</sup>, sin hacer uso de las facultades otorgadas en los numerales 3 y 4 de la misma norma, al considerar que no es necesario hacerlo.

---

<sup>4</sup> “Por medio del cual se autoriza temporalmente a los gobernadores y alcaldes para la reorientación de rentas y la reducción de tarifas de impuestos territoriales, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 417 de 2020”.

<sup>5</sup> **Artículo 1. Facultad de los gobernadores y alcaldes en materia presupuestal.** Facúltase a los gobernadores y alcaldes para realizar las adiciones, modificaciones, traslados y demás operaciones presupuestales a que haya lugar, únicamente para efectos de atender la ejecución de los recursos que, en el marco de sus competencias, eran necesarios para atender la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el de 2020.

<sup>6</sup> **Artículo 2. Temporalidad de las facultades.** Las facultades otorgadas a los Gobernadores y Alcaldes en el presente Decreto Legislativo solo podrán ejercerse durante el tiempo que dure la emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante Decreto 417 del 17 de marzo de 2020.

<sup>7</sup> “Por el cual se autoriza temporalmente a los gobernadores y alcaldes para realizar movimientos presupuestales, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”.

<sup>8</sup> **Artículo 185.- Trámite del control inmediato de legalidad de actos.** Recibida la copia auténtica del texto de los actos administrativos a los que se refiere el control inmediato de legalidad de que trata el artículo 136 de este Código o aprendido de oficio el conocimiento de su legalidad en caso de inobservancia del deber de envío de los mismos, se procederá así:

1. La sustanciación y ponencia corresponderá a uno de los Magistrados de la Corporación y el fallo a la Sala Plena
2. Repartido el negocio, el Magistrado Ponente ordenará que se fije en la Secretaría un aviso sobre la existencia del proceso, por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo. Adicionalmente, ordenará la publicación del aviso en el sitio web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.
3. En el mismo auto que admite la demanda, el Magistrado Ponente podrá invitar a entidades públicas, a organizaciones privadas y a expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso a presentar por escrito su concepto acerca de puntos relevantes para la elaboración del proyecto de fallo, dentro del plazo prudencial que se señale.
4. Cuando para la decisión sea menester el conocimiento de los trámites que antecedieron al acto demandado o de hechos relevantes para adoptar la decisión, el Magistrado Ponente podrá decretar en el auto admisorio de la demanda las pruebas que estime conducentes, las cuales se practicarán en el término de diez (10) días.
5. Expirado el término de la publicación del aviso o vencido el término probatorio cuando este fuere procedente, pasará el asunto al Ministerio Público para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda concepto.
6. Vencido el traslado para rendir concepto por el Ministerio Público, el Magistrado o Ponente registrará el proyecto de fallo dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de entrada al Despacho para sentencia. La Sala Plena de la respectiva Corporación adoptará el fallo dentro de los veinte (20) días siguientes, salvo que existan otros asuntos que gocen de prelación constitucional.

Expediente:	25000-23-15-000- <b>2020-02336-00</b>
Naturaleza:	Control inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 58 del 2 de junio de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Anolaima - Cundinamarca
Asunto:	Admite control inmediato de legalidad

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia, se **RESUELVE**:

**PRIMERO: ADMITIR** el control inmediato de legalidad del Decreto N° 58 del 2 de junio de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Anolaima – Cundinamarca, *“Por el cual se realizan unos traslados dentro del presupuesto general de gastos del municipio de Anolaima para la vigencia fiscal comprendida entre el primero (1°) de enero al treinta y uno (31) de diciembre de 2020”*, conforme a lo expuesto en esta providencia.

**SEGUNDO: IMPÁRTASE** a la presente actuación el trámite previsto en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

**TERCERO: FÍJASE** por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, en el link "Medidas COVID19" de la página web [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co), un aviso sobre la existencia del proceso, por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo, informando que las intervenciones se enviarán al correo electrónico: [scs02sb01tadmincdm@notificacionesrj.gov.co](mailto:scs02sb01tadmincdm@notificacionesrj.gov.co).

**CUARTO: NOTIFÍQUESE** personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

**QUINTO: NOTIFÍQUESE** personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante legal del municipio de Anolaima - Cundinamarca, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

**SEXTO: ORDENAR** al municipio de Anolaima – Cundinamarca para que publique de manera inmediata en su página web copia de la presente providencia.

Expediente: 25000-23-15-000-**2020-02336-00**  
Naturaleza: Control inmediato de legalidad  
Objeto de control: Decreto N° 58 del 2 de junio de 2020  
Autoridad: Alcaldía Municipal de Anolaima - Cundinamarca  
Asunto: Admite control inmediato de legalidad

**SÉPTIMO:** Vencido el término al que alude el ordinal tercero de esta providencia, la actuación automáticamente queda a disposición del Ministerio Público, para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda concepto.

**OCTAVO:** Cumplido el trámite anterior, **INGRÉSESE** inmediatamente la actuación procesal al despacho judicial.

**PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES**  
Magistrado

dimz